**Тема: Финансовая система и финансовая политика**

**Цель:** Изучить понятие, структуру финансовой системы и финансовой политики

**Задачи:**

- изучить понятие финансовая система,

- рассмотреть структуру финансовой системы, ее звенья,

- рассмотреть принципы построения финансовой системы;

- изучить понятие финансовая политика,

- рассмотреть составляющие финансовой политики,

- изучить стратегическое и оперативное управление финансами,

- рассмотреть финансовые отношения.

**Финансовая система** – это совокупность финансовых отношений, связанных с использованием фондов денежных средств через соответствующие финансовые учреждения.

**Система финансовых отношений включает в свой состав следующие звенья:**

* [бюджеты](https://be5.biz/terms/b12.html) различных уровней;
* фонды социального, имущественного и личного [страхования](https://be5.biz/terms/c46.html);
* валютные резервы государства;
* денежные фонды [предприятий](https://be5.biz/terms/p69.html), организаций и фирм;
* прочие специальные денежные фонды.

Через финансовый механизм государство образует фонды денежных средств, которые используются для выполнения различных функций в экономической, социальной и политической сферах.

**Принципы построения финансовой системы**. В современных условиях наиболее распространенным является принцип фискального («фискал» – казенный, «фискальный» – в интересах казны) федерализма. Такой подход используется и при построении финансовой системы России.

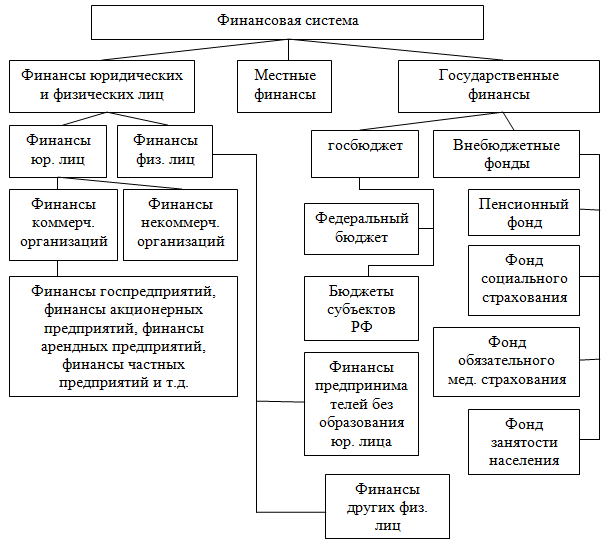
Принципы построения финансовой системы предполагают:

- экономическую самостоятельность и четкое разграничение функций между отдельными звеньями финансовой системы (федеральный, республиканский, областной). Правительство финансирует решение задач общегосударственного значения – оборона, космос, внешнеэкономическая деятельность; местные органы – развитие школ, коммунальных учреждений, организаций общественного порядка и т. д. [Местные бюджеты](https://be5.biz/terms/m15.html) своими доходами и расходами не входят в государственный бюджет;

- формирование бюджета осуществляется на нормативной основе;

- взаимодействие между бюджетами различных уровней внутри государства строится на основе соглашений;

- доходная часть бюджетов формируется в основном за счет [налогов](https://be5.biz/terms/n2.html).



**Финансовая политика** – это совокупность мероприятий [государства](https://be5.biz/terms/g1.html) по мобилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию на основе финансового законодательства. В этом случае объективные моменты выступают базовыми при построении финансового законодательства; субъективные – это действия людей по мобилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию на реализацию стратегических целей, специализированных программ и на осуществление текущей народнохозяйственной деятельности.

Составляющие финансовой политики:



В условиях кризиса финансовая политика, с одной стороны, направлена на остановку спада производства, а также на стимулирование его развития, на концентрацию финансовых ресурсов для их вложения в приоритетные отрасли [экономики](https://be5.biz/terms/e11.html); с другой – на сдерживание социальных программ, сокращение [расходов](https://be5.biz/terms/r11.html) на оборону и т. д.

При переходе экономики от кризисного к состоянию устойчивого развития направление финансовой политики изменяется. Определяющим условием становится достижение устойчивого общеэкономического равновесного развития.

Субъектами (носителями) финансовых отношений являются государства, [предприятия](https://be5.biz/terms/p69.html), фирмы, учреждения, организации, отрасли экономики, районы страны и отдельные [граждане](https://be5.biz/terms/g9.html). Связи, возникающие между ними по поводу формирования и использования фондов [денежных средств](https://be5.biz/terms/d29.html), через соответствующие институты выступают в виде финансовых отношений.

Эти отношения складываются в виде групп отношений:

* между государством и местными органами;
* между государством и предприятиями;
* между фирмами;
* между фирмами и банками;
* между государством и общественными организациями;
* между государством и населением.

**Финансовые отношения** охватывают систему платежей:

- в госбюджет и различные фонды государственных организаций;

- взаимные платежные [обязательства](https://be5.biz/terms/o9.html), осуществляемые на основе [договоров](https://be5.biz/terms/d3.html) между фирмами;

- отношения между предприятиями и банками по поводу получения и использования [кредитов](https://be5.biz/terms/k29.html);

- отношения между государством и населением, связанные с получением различного рода трансфертных выплат.

Центральным звеном всей финансовой системы является **государственный бюджет**. С его помощью [государство](https://be5.biz/terms/g1.html) осуществляет распределение и перераспределение валового национального продукта между [территориями](https://be5.biz/terms/t7.html), отраслями и сферами народного хозяйства.

С одной стороны, [бюджет](https://be5.biz/terms/b12.html) (в переводе с фр. – кожаный кошелек, сумка для хранения [денег](https://be5.biz/terms/d29.html)) – это совокупность финансовых ресурсов, которыми располагает экономический субъект (государство, территория, [предприятие](https://be5.biz/terms/p69.html), [семья](https://be5.biz/terms/c10.html)); с другой – бюджет – это соотношение между доходами и расходами экономического субъекта, соответствие между поступлением и расходованием средств в течение определенного времени, обычно года.

**Бюджетная политика** – это формирование и использование средств всех уровней как единого целого с целью реализации стратегических целей государства.

**Государственный бюджет** – это централизованный фонд денежных средств, которым располагает [правительство](https://be5.biz/terms/p18.html), использующее его на финансирование народного хозяйства, содержание аппарата [управления](https://be5.biz/terms/u17.html), обеспечение обороны, осуществление социальной политики, развитие науки, культуры, образования. Государственный бюджет выступает в качестве материального средства реализации [функций государства](https://be5.biz/terms/f2.html).

В процессе использования централизованных денежных средств складываются бюджетные отношения. Они представляют собой финансовые отношения, которые возникают между государством, с одной стороны, и предприятиями, организациями и населением – с другой.

Перераспределение ВНП при помощи бюджета осуществляется путем особых экономических форм в виде [доходов](https://be5.biz/terms/d31.html) и [расходов](https://be5.biz/terms/r11.html).

Доходы бюджета формируются за счет источников, которые делятся на внутренние и внешние.

**Доходы включают в себя**:

- [налоги](https://be5.biz/terms/n2.html) (обязательные платежи, взимаемые в государственный или [местный бюджет](https://be5.biz/terms/m15.html) с физических и [юридических лиц](https://be5.biz/terms/u7.html));

- сборы (платежи за [право](https://be5.biz/terms/p1.html) торговли, за парковку автотранспорта, курортные сборы, акцизные сборы, таможенные пошлины).

**Внешние источники** – это доходы в виде заемных средств, предоставляемых другими государствами или международными организациями.

**Расходование бюджета** осуществляется путем распределения и использования бюджетных средств на нужды хозяйства и на выполнение функций государства. В тех случаях, когда расходы превышают доходы, возникает **бюджетный дефицит**.



**Государственный долг** – это сумма бюджетных дефицитов, накопленных в стране за определенный период времени, за вычетом имевшихся в это же самое время положительных сальдо. Государственный долг может быть внутренним и внешним.

**Внутренний долг** – это задолженность правительства населению своей страны. Внутренний долг выступает в виде облигаций государственных займов.

**Внешний долг** – это задолженность государства [гражданам](https://be5.biz/terms/g9.html) и организациям других стран.

Наличие большого государственного долга сопровождается расстройством функционирования финансовой системы, возникновением неплатежей, появлением неуверенности в деловой активности среди [предпринимателей](https://be5.biz/terms/p68.html) и отдельных граждан.

**Бюджетная система** – это совокупность используемых в стране бюджетов, основанных на определенных принципах и юридических нормах, с учетом государственного устройства.

**Бюджетное устройство России** включает в свой состав:

- федеральный (республиканский) бюджет, в котором сосредоточиваются бюджетные ресурсы, необходимые для осуществления затрат, имеющих общегосударственный характер;

- бюджеты субъектов Федерации (региональные бюджеты);

- местные бюджеты (бюджеты [муниципальных образований](https://be5.biz/terms/m17.html)).

**Консолидированный бюджет** – это свод бюджетов нижестоящих территориальных уровней и бюджета соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования, используемый для проведения сопоставимых расчетов и [анализа](https://be5.biz/terms/a30.html).

**Внебюджетные фонды** – это особая форма использования денежных средств, привлекаемых помимо бюджета для финансирования различных решаемых государством задач.

К числу основных внебюджетных фондов в России относятся:

* Фонд государственного социального [страхования](https://be5.biz/terms/c46.html);
* Пенсионный фонд;
* Фонд обязательного медицинского страхования и др.

**Фонд государственного социального страхования** предполагает создание денежных ресурсов для выплаты пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, на погребение, для финансирования санаторно-курортного обслуживания. Этот фонд создается страховым методом при обязательном участии предприятий и организаций.

**Пенсионный фонд** представляет собой организационно-финансовую структуру, которая обслуживает пенсионеров. Он занимается целевым сбором средств для выплаты [пенсий](https://be5.biz/terms/p43.html) и пособий на [детей](https://be5.biz/terms/d4.html). Доходы Пенсионного фонда формируются за счет страховых взносов предприятий и организаций; граждан, занимающихся трудовой деятельностью; а также средств из республиканского бюджета для выплаты государственных пенсий и пособий военным.

**Государственный фонд занятости** необходим для материальной поддержки лиц, потерявших работу, а также для их обучения другой специальности. Фонд формируется за счет обязательных отчислений работодателей, обязательных страховых взносов с заработка работников в пределах общей суммы взимаемых налогов.

**Фонд обязательного медицинского страхования** предназначен для оказания бесплатной медицинской помощи. В Петербурге, например, учреждения здравоохранения, включенные в систему оказания обязательных медицинских услуг, выдают гражданам страховые медицинские полисы, владельцы которых получают право на бесплатную медицинскую помощь.

**Литература:**

1. Тян Н. С. Деньги, кредит, банки : практикум / Н. С. Тян, Н. В. Анохин. — Новосибирск : Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», 2018. — 122 c. — ISBN 978-5-7014-0881-2. Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/76925.html

2. Строгонова Е. И. Финансы : учебное пособие для обучающихся по направлению подготовки «Экономика» / Е. И. Строгонова. — Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 86 c. — ISBN 2227-8397: электронный //Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/76925.html

3. Ермоленко О. М. Деньги. Кредит. Банки : учебное пособие для обучающихся по направлению подготовки бакалавриата «Экономика» / О. М. Ермоленко. — Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 94 c. — ISBN 978-5-93926-314-6: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/78029.html>

4. Строгонова Е. И. Финансы и кредит : учебное пособие для обучающихся по направлению подготовки бакалавриата «Менеджмент» / Е. И. Строгонова. — Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 88 c. — ISBN 978-5-93926-316-0: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: http://www.iprbookshop.ru/78049.html

**Вопросы для самоконтроля**:

1.Дайте понятие финансовая система.

2.Охарактеризуйте структуру финансовой системы, назовите ее звенья.

3.Назовите принципы построения финансовой системы

4.Дайте понятие финансовая политика.

5.Назовите составляющие финансовой политики

-6.Охаракетризуйте систему финансовых отношений